

보편적 정례검토 (UPR) 중국 보고서

유엔 중국 보편적 정기검토를 위한 PSCORE 와 RFNK 의 공동 보고서

유엔 실무그룹 제 45 차 회의, 2024 년 1 월부터 2 월

북한어머니와 중국 아버지 사이에 출생한 자녀의 권리 보호

July, 2023



PSCORE

성공적인 통일을 만들어가는 사람들



**RIGHTS FOR
FEMALE
NK DEFECTORS**

통일맘 연합회

BF1 #3, 452 Yangcheon-ro, Gangseo-gu, Seoul, Republic of Korea

Phone: +82-2-6497-5035 Fax: +82-2-26497-5037 Email: pscore@pscore.org

www.pscore.org

"성공적인 통일을 만들어가는 사람들 (PSCORE)는 북한 인권에 초점을 맞춘 비영리 NGO입니다. 2006년 설립 이후 북한 탈출자들의 역량을 강화하고 한반도 통일을 위한 준비를 하기 위해 지역 및 국제 프로젝트를 통해 인권 상태를 개선하는 데 초점을 두고 있습니다. 유엔을 통한 국제적 대변 활동, 인식 증진 캠페인, 그리고 탈북자를 위한 교육 프로그램을 통해 PSCORE는 북한 주민들의 인권을 증진하고 있으며, 그들이 북한, 중국, 또는 한국에서 어디에 있든 인권을 존중하고 보호하고자 합니다. 또한, PSCORE는 2012년부터 유엔 경제 사회 이사회(ECOSOC) 특별 협의 지위를 부여받은 유일한 한국 단체입니다.

북한 어머니와 그들의 자녀들이 직면하는 문제들의 맥락에서, PSCORE는 이러한 문제에 대응하고 그들의 권리를 옹호하기 위해 노력을 기울이고 있습니다. 이 단체는 자녀와 분리된 북한 탈북민 어머니들을 비롯한 북한 탈북민들에게 지원과 도움을 제공합니다. PSCORE는 이러한 어머니들이 경험하는 정서적, 심리적 트라우마를 인지하여, 다양한 프로그램과 노력을 통해 그들의 고통을 덜어내고자 합니다.

통일맘 연합회(Rights for Female North Korean Defectors, RFNK)는 2015년 7월 9일에 설립되었으며, 이후 2016년 8월 9일에 통일부에 사단법인으로 등록되었습니다. 북한에서 탈출하여 대한민국으로 피난 온 북한 여성 탈북자인 김정아 대표에 의해 창립된 RFNK는 강제 북송 정책으로 인한 여성 북한 탈북민들의 심리적 트라우마를 해소하고자 합니다. 이 단체는 이러한 여성들이 겪는 심오한 정서적 고통에 관련된 데이터를 적극 수집하고 있습니다.

RFNK의 청원은 주로 중화인민공화국과 대한민국 정부를 대상으로 하며, 두 가지 주요 요소를 포함하고 있습니다. 첫째, 이 청원은 북한에서 탈출한 어머니들이 자녀들의 출생 어머니로서의 권리를 행사할 수 있는 인도주의적 조치를 옹호합니다. 이는 그들이 자녀들의 생활에 적극적으로 참여하고 양육에 관한 결정을 내릴 수 있도록 하는 것을

포함합니다. 둘째, RFNK 는 이러한 자녀들에게 어느 부모와 함께 살고 싶은지 선택할 권리를 부여하는 것의 중요성을 강조하며, 그들의 삶의 결정에 대한 자기결정권을 인정합니다.

RFNK 의 주요 프로젝트인 "내 아이 안고 싶어요"는 탈북 과정에서 자녀들과 강제로 이별한 북한 여성 난민들을 지원하기 위한 정착 활동과 연구 프로젝트에 초점을 맞추고 있습니다. 이 프로젝트는 인식 제고, 한반도 통일 촉진 및 자녀들과의 가슴 아픈 이별을 경험한 북한 여성들의 복지를 촉진하기 위한 것입니다."

제안요약:

이 보고서에서 PSCORE 와 RFNK 는 중국에서 북한 어머니들과 관련된 아동 인권 보호의 현황에 대한 네 가지 주요 우려 사항을 제시하고 있습니다. 이러한 우려 사항은 중국 정부에 의해 시행되는 북한 여성들에 대한 강제 복송 정책, 중국 시민들의 가정 환경을 파괴하는 가족 분리, 그리고 이러한 문제들을 해결할 긴요한 필요성을 중심으로 합니다. 정책 개선, 가족 재결합 촉진 및 취약한 아동들의 복지를 우선시함으로써 이러한 문제들을 해결하는 것이 이 보고서의 목표입니다. 이러한 단계를 통해 아동들의 인권 보호를 보장하고자 합니다.

제 1 장: 지난 UPR 세션 검토

제 2 장: 북한 어머니 자녀들의 고난

- 1 막: 역사적 배경
- 2 막: 중국 내 현재 상황

제 3 장: 가족 분리 대처 및 심리 지원: 북한 여성 어머니 자녀 사례 연구

- 1 막: 중국 내 북한 여성과 중국인 남편 사이에 태어난 자녀들의 지속적인 어려움
- 2 막: 가족 생활 권리 유지 - 어린이들의 분리 방지 보장
 - A. 국제 조항
 - B. 중국 국내 법률
- 3 막: 트라우마와 심리적 문제 해결
 - A. 중국이 비준한 법적 근거
 - B. 가족 분리로부터 발생된 트라우마

제 4 장: 권고사항

제 1 장: 지난 UPR 세션 검토

1. 2019 년 UPR 3 차 세션에 대한 응답으로 중국은 346 개 중 248 개의 권고안을 수락했습니다. 그 중 하나로 중국은 난민 및 피난처를 찾는 사람들의 자녀 교육에 대한 권고안을 수락했습니다 (28.301). 또한, 중국은 북한 탈북민을 난민으로 보지 않기 때문에, 난민에 관한 법률은 북한 탈북민에게 적용되지 않습니다. 이로 인한 가족 분리경험으로 북한 탈북민을 어머니로 둔 자녀들의 정신건강에 부정적인 영향을 미치고 있습니다. 중국은 탈북민 어머니들을 난민 신분으로 인정하지 않고 그들을 조국으로 송환함으로써 이들의 인권을 침해하고 있습니다. 국제사회는 중국에 압력을 가해 이러한 인권 침해를 멈추도록 해야 합니다. 북한 어머니의 자녀들을 위한 한국의 지역아동센터장 및 북한 탈출자의 증언은 PSCORE 에서 제공되며 심각한 인권 침해의 지속성을 입증합니다.
2. 또한, 2 차 주기 17 차 세션의 실무 그룹 보고서에 따르면 중국은 252 개 중 204 개의 권고안을 수락하고 나머지 48 개는 거부했습니다. 중국은 거부된 권고안이 국가적인 상황, 헌법 원칙 및 법률과 일치하지 않는다고 밝혔습니다. 수락된 권고안 중 하나는 농촌 지역에서 이주 노동자의 자녀를 위한 교육권(186.214)이고 다른 하나는 국가 망명 정책법의 채택(186.242)입니다. 3 차 주기에 비해 2 차 주기에서는 북한 탈북민 문제가 언급되었습니다. 하지만 난민 및 특히 북한 탈북민에 관한 권고안(186.66, 186.241, 186.243)은 수락 되지 않았습니다. 중국은 강제송환금지원칙과 국경을 넘는 난민과 모든 피난민에 대한 보호를 존중한다고 주장하지만, 북한 탈출자는 중국 정책상 난민으로 간주되지 않기 때문에 이 범위에서 제외됩니다.

제 2 장: 북한 출신 어머니를 둔 자녀들의 고난

1 막: 역사적 배경

3. 한반도는 제 2 차 세계 대전 종료 이후인 1945 년부터 분단되었으며, 1948 년에는 북한과 대한민국으로 나뉘었습니다. 이 분단은 특히 북한에 거주하는 사람들에게 인도주의적 영향을 미쳤습니다. 그들은 정치적 억압, 경제적 고통, 강제노동, 임의 구금 및 고문 등 광범위한 인권 침해에 노출되어 있습니다.
4. 많은 북한 여성은 삶의 개선을 위해 조국을 떠나게 됩니다. 이들은 위협을 감수하며 중국으로의 위험한 여정을 시작합니다. 하지만 중국은 난민에 관한 국제 협약의 서명국임에도 불구하고, 북한 탈북민들이 중국에 입국한 후에도 공식적으로 난민으로 인정하지 않습니다. 그들은 불법 이주자로 분류되어 법적 지위나 필요한 보호를 받지 못하고 체포, 구금 및 강제 귀국 등에 취약합니다. 북한과의 송환 협정으로 인해 중국은 이들을 귀국시켜 가혹한 처벌(고문 및 감옥 포함)을 받게 하고 있습니다. 난민 신분을 부여하는 대신 난민 상태에 있는 북한 탈북민들을 송환함으로써 중국은 이들의 인권을 침해합니다. 난민 신분이 부여되지 않아 그들은 의료, 교육, 고용 기회와 같은 필수 서비스 이용이 불가능해지며, 이에 따라 취약성이 증가하고 안정적인 삶을 구축하는 능력이 제한됩니다. 또한, 많은 여성 북한 탈북민들이 인신매매, 강제 결혼, 성 착취, 노동착취, 학대의 피해자가 됩니다. 이러한 여성들은 피난을 찾는 인구의 상당 부분을 차지합니다. 통계(1)에 따르면, 대략 70%의 북한 탈출자는 여성이며, 이는 탈출을 위해 자신들의 생명을 위협에 빠뜨리는 사람들 사이의 젠더 불균형을 나타냅니다. 중국에서의 강력한 감시와 모니터링으로 인해 북한 여성들은 은신처에서 생활해야 하며, 이들의 이동 자유에 대한 엄격한 제한을 받습니다. RFNK(2)에 따르면, 이 여성들의 거의 절반이(49%) 중국에서는 자유로운 이동이 없다고 보고했습니다. 또한 그들은 북한으로 송환될 위험성이 매우 높기 때문에, 그들은 안전을 위해 대한민국으로 탈출해야 합니다.
5. 중국 남성의 강간이나 강제 결혼 사례 뒤에, 많은 북한 여성들이 아이를 낳게 됩니다. 이러한 사건들로 인해 태어난 북한 여성의 자녀들은 깊은 어려움과 불안한 상황에 처하게

됩니다. 이 아이들은 종종 어머니가 북한으로 강제 송환될까 두려워하여 함께 숨어서 지내며 일상생활에 큰 제약을 받게 됩니다.

6. 중국에서 태어난 북한 여성의 자녀들은 송환의 위협에 직면하는 가족들로 인해 다양한 어려움에 직면합니다. 부모가 자신들의 삶을 숨기고, 제한해야 하므로, 이들 아이는 어린 시절에 어려움을 겪습니다. 외상과 만성 스트레스는 그들의 정서적, 심리적 안녕에 부정적인 영향을 미칩니다. 또한, 중국에서 태어난 북한 어머니의 자녀들은 법적 신분과 보호의 부재로 인해 교육, 의료 및 사회 서비스에 접근할 수 없습니다. 그들은 사회적인 편견과 차별을 마주하게 되어 고립되고 사회적 통합 기회가 제한됩니다. 이들 아이의 미래는 그들의 출생 상황에 의해 제한되어 있으므로 그들에게 지원, 인정 및 더 나은 삶의 기회를 제공하는 것이 중요합니다.

2 막: 중국 내 현재 상황

7. 북한 여성 자녀들의 현재 상황에 대응하여, 중국 당국은 지역 및 국가 수준에서 북한 여성의 자녀들과 어머니들의 생활 상태에 약간의 조정을 가하고 있습니다. 지역 수준에서 RFNK(3)는 "임시 거주 허가서"라고 불리는 "법적 문서"가 어머니들에게 발급되기 시작했다고 말합니다. 이 허가서는 택시와 버스 같은 단거리 이동을 허가하며 일자리를 얻을 수 있게 해주지만, 비행기와 기차를 이용한 장거리 여행은 여전히 금지되어 있습니다. 또한, 이 허가서로는 지역 의료 서비스를 이용할 수 없습니다.
8. 또한 보고서에 따르면, 이 허가서는 국가 수준에서 공식적으로 발급되는 것이 아니라, 중국의 지방 당국에 의해 발급되고 있으며, 이는 북한 여성과 결혼한 중국인 가정이 일으킨 시위에 대응한 조치입니다. 따라서 이러한 정책이 중국의 특정 지역에서만 시행되는 경우에만 북한 여성들이 허가서를 획득할 수 있습니다.

9. 무엇보다도, 이 허가서 자체로는 여성들의 안전을 보장할 수 없습니다. 공식적인 국가의 인정 없이는 이 허가서로 어머니들에게 중국에서 합법적인 신분을 얻을 수 없습니다. 게다가 허가서를 획득하려면 지역 당국에 등록이 필요하며, 이로 인해 강제복송 위험이 높아집니다. 또한 이 허가서의 법적 권한이 약하기 때문에, 그들은 항상 당국에게 체포되어 강제복송 당하는 것을 두려워합니다. 그들의 가족과 함께 두려움 없이 중국에서 생활할 수 있도록 보장해야 할 허가서 때문에, 어머니들은 지역 당국의 지속적인 감시를 받으며, 매달 두 번의 핸드폰 점검과 장거리 이동 제한 등의 제약을 겪습니다. 임시 거주 허가서 발급은 중국 당국이 북한 여성들에게 합법적인 신분을 부여하기 위한 시도로 보일 수 있지만, 그들에게 많은 제약이 부과되는 상황에서 이는 오히려 중국 내 북한 여성들의 인구를 감시하고 통제하기 위한 수단으로 작용하고 있으며, 여전히 그들의 인권을 침해하는 상태입니다. 더구나, 2023년 7월에 발행된 최근 보고서에 따르면, 길림 지방에서 임시 거주 등록을 한 일부 여성들이 복송 정책으로 인해 강제 복송을 당했으며, 이로 인해 위급한 상황이 더욱 악화되고 있습니다.

10. 중국은 최근 국가 차원에서 어린이 시민권에 관한 새로운 정책을 시행했다고 뉴스 매체 Daily NK(4)가 보도했습니다. 이 정책은 북한 어머니들의 자녀들에게 중국인 아버지의 친자 확인을 위해 DNA 검사를 하는 경우 국적과 호적 등록을 허용합니다. 이로써 아이들이 중국 국적과 시민권을 취득할 수 있으며, 이는 중국 국적법 제 4 조에 따라 “중국에서 태어난 어떤 사람은 그의 부모가 모두 중국 국적자이거나 한 명의 부모가 중국 국적자인 경우에 중국 국적을 가지게 된다”는 조항에 따라 이루어집니다. 이로써 아이들은 국가로부터 제공되는 사회 복지를 누릴 수 있습니다. 하지만, 이 정책은 널리 이용되지 않고 많은 어린이들이 여전히 국적이 없는 상태입니다. RFNK(6)가 수집한 증언에 따르면 법적 수단을 통해 호적을 취득하기 위해서는 중국인 아버지와 자녀들이 북한 어머니를 실종자로 신고할 수밖에 없습니다. 이러한 신고는 중국 당국이 북한 어머니의 법적 지위를 조사해 송환하는 것을 막기 위한 것입니다. 한편으로는 부모들의 불충분한 법적 지식이 낮은 등록률에 기여할 수도 있습니다. 북한 어머니와 중국 남편 모두 자녀들이 중국의 보호를 받을 수 있는 기본권을 호소할 수 있다는 사실을 깨닫지

못하는 것으로 나타났습니다. RFNK(7)에 따르면, 북한 여성과 중국인 남편의 대다수(각각 85.4%, 74.9%)는 중국 국적 취득 조건이 명확하게 파악되지 않는 현실을 반영해 국적법을 알지 못하고 있었습니다. 또한, 등록 절차와 관련 비용이 아이들이 중국 시민으로 등록되는 어려움을 증가시켰을 수 있습니다.

11. 중국 정부의 다양한 노력에 관계없이, 중국 내 어린이들의 인권 보호 개선은 여전히 뚜렷하게 보이지 않으며, 이는 가족 분리 및 어린이들의 정신 건강에 대한 계속된 문제를 초래하고 있습니다.

제 3 장: 가족 분리 대처 및 심리 지원의 필요성

1 막: 중국 내 북한 여성과 중국인 남편 사이에 태어난 자녀들의 지속적인 어려움

12. 중국은 북한 여성과 중국인 남편 사이에 태어난 자녀들을 위한 해결 방안으로 DNA 검사를 통한 중국 시민권 획득 기회와 어머니들에게 임시 거주 허가 등을 제공하여 어려움을 해소하려고 노력했지만, 여전히 과제가 남아있습니다. 안타깝게도 최근, 이러한 자녀들과 관련된 사고들이 많이 보도되며, 그들이 직면하는 지속적인 어려움을 강조하고 있습니다.

13. 뉴스 매체 Daily NK(8)에 따르면 최근에 발생한 차량 사고로 중국인 아버지와 북한 탈북자인 어머니를 가진 어린 아이가 사망 하는 사건이 생겼습니다. 아버지는 아이를 버렸고, 정부는 적절한 보호와 지원을 제공하지 못했습니다. 이 소년은 중국에서 등록되지 않은 상태로 무국적이며, 어머니가 2019 년에 북한으로 강제북송 당한 후 중국인 할머니의 보호를 받았습니다. 어머니를 찾고 싶은 갈망에 그는 집을 떠나다가 불행한 사고로 이어졌습니다. 할머니는 지역 경찰에게 상황을

알렸지만, 경찰은 사고 발생 전까지도 실종된 소년을 찾기에 별 관심을 보이지 않았습다.

14. 이 소년이 중국인 아버지의 아들임에도 불구하고 중국 국적이 아닌 관계로 경찰의 무관심에 대한 비판이 쏟아졌습니다. 이 사례는 북한 여성 탈북자와 중국인 아버지를 가진 자녀들이 법률의 복잡성으로 인해 무국적자가 되고 관심을 받지 못하는 문제를 강조합니다. 중국은 이러한 상황에서 친부의 중국국적이 확인될 때 자녀에게 국적과 가족 등기를 부여하지만, 이 소년과 같이 많은 아이들이 여전히 법적인 사각지대에 놓여 있습니다.

15. 이 사건은 비슷한 상황에 처한 어린이들이 직면하는 문제를 한층 더 강조합니다. 소년이 어머니를 찾으려는 노력이 치명적인 사고로 이어짐으로써, 강제 북송정책으로 피해를 받는 어린이들의 권리와 복지를 둘러싼 문제를 해결하기 위한 시급함을 강조합니다. 이 사건으로 인해 북한 탈북자 어머니와 중국인 아버지를 가진 아이들에 대한 고민이 사회 내에서 논의되었으며, 가족과의 분리로 인해 어린이들이 직면하는 지속적인 고난과 그들의 정신적 건강에 미치는 영향이 알려졌습니다. 무국적인 이 아이들을 위한 더 나은 보살핌과 지원에 대한 호소 및, 그의 비참한 운명이 어머니가 북한으로 북송되지 않았다면 피할 수 있었을 것이라는 인식이 있습니다. 이 사건은 이러한 취약한 아이들의 인권 보호와 지원을 향상시키기 위해 더 많은 관심과 노력을 기울여야 함을 촉구합니다.

16. 사회의 염려가 증가하는 가운데, 지방 경찰서는 친부를 증명할 수 있는 서류가 있다면 탈북민 여성과 중국인 아버지 사이의 아이들에게 국적과 가족 등기를 제공하도록 마을들에게 지시했습니다. 이러한 발전은 이 문제에 대응하고 취약한 아이들에게 법적 인정과 지원을 제공하기 위한 시도를 반영합니다.

2 막: 가족 생활 권리 유지 - 어린이들의 분리 방지 보장

A. 국제 조항

17. 세계인권선언(UDHR)에 따르면(9), 어린이들은 특별한 보호와 지원을 받을 권리가 있습니다. 국가들은 모든 어린이들의 권리를 어떠한 형태의 차별도 없이 존중하고 보장해야 합니다. UDHR 제 16 조에 따르면 인종, 국적, 종교 등에 기초한 차별 없이 남녀가 합법적인 나이에 이르면 결혼과 가정을 이루는 권리가 있습니다. 더욱이, UDHR 제 12 조는 어느 가족도 대한 임의적인 간섭을 받지 않아야 한다고 주장합니다. 이 조항들은 어머니들이 자녀와 함께 머물 수 있고 조국인 DPRK 로 강제 북송되지 않을 것을 주장합니다. 이는 자녀들이 부모님과 함께 생활하는 권리를 보장하기 위함입니다.
18. 아동 권리에 관한 협약(CRC)에 따르면(10), 국가들은 아동의 모든 권리를 존중하고 보장하는 책임이 있습니다. 아동들은 법적 보호자 또는 가족 구성원들의 지위, 활동, 의견 또는 믿음에 기반한 모든 형태의 차별이나 처벌로부터 보호받아야 합니다. CRC 는 가족이 사회의 기본 단위이며 모든 구성원, 특히 아동의 성장과 복지를 위한 환경에 필요한 보호와 지원을 받아야 한다고 믿습니다.
19. 이 관점에서, 협약의 전문은 "아동은 완전하고 조화로운 개성의 발전을 위해 행복하고 사랑과 이해의 가정 환경에서 자랄 수 있어야 한다"고 인정하며, 실질적으로 건강한 가족 환경 유지와 아동들이 사랑과 이해를 받으며 자랄 수 있는 것의 중요성을 강조합니다.
20. CRC 협약 제 3 조에 따르면, 모든 아동에 관련된 조치는 그들의 최우선 이익을 우선으로 해야 합니다. 더 나아가, 제 9 조에 따르면, 아동은 그들의 최우선 이익을 위해 법적 소관기관이 판단하고 관련 법과 절차에 따라 결정하지 않는 한, 아동의 의사에 반하여 부모와 이별시키면 안 됩니다. 법적 소관의 결정은 학대, 방치 등의 상황이 발생하거나 부모들이 분리되어 아동의 거주에 관한 결정을 내리는 경우에 나타날 수 있습니다. 또한, 협약의 주체국들은 아동에게 해가 되지 않는 한 양쪽 부모와 정기적인 개인 관계를 유지하는 권리를 존중해야 합니다.

21. 아동이나 가족 구성원이 국가 주체국에 의해 구금, 감옥, 유배, 송환, 또는 부모나 아동의 사망 등으로 인해 이별된 경우, 주체국은 요청에 따라 이별된 구성원의 행방에 대해 부모, 아동 또는 다른 가족 구성원들에게 알려주어야 합니다. 그러나 주체국은 이러한 조항이 아동의 복지에 해를 끼치지 않도록 하고, 이러한 요청이 관련 당사자들에게 불리한 영향을 미치지 않도록 해야 합니다. (11)
22. 아동의 부모나 자녀가 나라에 입국하거나 떠날 수 있는 가족 통합 신청에 대한 국제아동권리협약(CRC) 제 10 조는 국가 당사자들이 긍정적이고 인도적이며 효율적인 방식으로 처리할 의무가 있음을 강조합니다. 이는 제 9 조에 따른 의무와 일치하도록 해야 합니다. 국가 당사자들은 해당 요청이 신청자나 그 가족 구성원들에게 불이익을 초래하지 않도록 보장해야 합니다. 또한, 부모가 다른 나라에 거주하는 아동은 예외적인 상황이 없는 한 양쪽 부모와의 정기적인 개인적 관계와 직접적인 연락을 유지하는 권리가 있습니다. 이는 국가 당사자들이 제 9 조에 따른 의무를 준수하여 아동과 부모가 자국을 포함한 어떤 나라에서든 떠날 권리와 진입 권리를 존중해야 함을 의미합니다. 그러나 나라를 떠날 권리는 법에 의해 제한될 수 있으며, 이러한 제한은 국가 안보, 공공질서, 공중보건 또는 도덕, 또는 다른 사람들의 권리와 자유를 보호하기 위해 필요하고 협약에서 인정된 다른 권리와 일치해야 합니다.
23. 국제인권법적 협약인 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약(ICCPR) (12)에서 유엔은 자유, 정의, 그리고 세계 평화의 기초가 인간의 본래적인 존엄과 그들의 평등하고 양립불가능한 권리를 인정함에 있음을 선언하였습니다. 개인은 다른 개인들과 그들이 소속된 공동체에 대한 의무로 인해 현재의 협약에 규정된 권리를 촉진하고 보장하기 위해 행동할 의무가 있습니다. 제 23 조(1)는 가족이 사회와 정부로부터 보호를 받을 권리를 갖고 있으며, 이는 사회의 기본적이고 자연스러운 단위이며, 제 17 조는 무작위 또는 불법적인 방식으로 아무 개인의 사생활, 가족, 주택, 통신을 침해해서는 안된다고 명시하고 있습니다.

24. 한편, 경제적 사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약(ICESCR) (13)은 가족에 대한 별도이고 구별되는 권리를 명시적으로 언급하지는 않습니다. 그러나 앞서 언급한 협약의 제 10 조는 간접적으로 가족에 대한 권리를 함축하고 있습니다. 제 10 조는 특히 가족의 설립과 아이들의 보살핌과 양육에 대해 가능한 한 광범위한 보호와 지원을 제공해야 함을 명시합니다.
25. 이러한 국제 협약들에 따르면, 아동은 자기 의사에 반하여 부모와 강제로 분리되어서는 안 되며, 아동의 이익을 위해 관련 당국이 판단하는 경우에만 필요한 경우에 한해 분리될 수 있습니다. 국가는 가족 생활에 대한 권리를 보호하고 보장할 의무가 있으며, 임의적인 간섭이나 분리를 방지하기 위한 조치를 취해야 합니다. 게다가, 아동은 정기적으로 양쪽 부모와 개인적 관계를 유지할 권리가 있으며, 가족 통합은 긍정적이고 인도적인 방식으로 처리되어야 합니다.
26. 북한 아동과 어머니들의 문맥에서, 이러한 규정들은 중국 정부가 가족의 임의적인 분리를 방지하기 위해 조치를 취해야 하며, 어머니들이 자녀와 함께 머물 수 있도록 보장하고, 아이들이 부모와 함께 생활하는 권리를 즐길 수 있도록 해야 함을 시사합니다. 억압적인 송환 정책은 가족의 권리를 보호하고 아동의 이익을 우선시하는 이러한 국제적 의무들을 고려하여 재고되어야 합니다.

B. 중국 국내 법률

27. 중화인민공화국 헌법, 특히 제 49 조(14)는 결혼, 가족, 어머니, 그리고 아이들을 보호하는 중요성을 강조합니다. 이는 남편과 아내가 가족 계획을 실천하는 의무와 미성년자 자녀를 양육하고 교육하는 부모의 책임을 강조하며, 성인 자녀가 부모를 지원하고 돕는 것을 강조합니다. 이 헌법 규정은 가족과 아이들 사이의 유대 관계를 보호하는 중요성을 인정합니다. 따라서 이러한 원칙을 준수하기 위해 중국 정부는 북한 어머니들이 자녀들과 강제로 분리되는 것을 방지하기 위한 적절한 조치를 취해야 합니다.

28. 중국 내에서 가족 생활의 권리와 분리되지 않을 권리를 구체적으로 다루는 충분한 규정이 부족한 것은 유감스러운 사실입니다. 헌법 제 49 조는 가족과 어머니와 아이들 사이의 유대 관계를 보호하는 중요성을 인정하지만, 이러한 권리를 보호하기 위한 보다 포괄적이고 명확한 법적 체계가 필요합니다. 가족 생활의 권리와 분리되지 않을 권리를 구체적으로 다루는 특정 규정이 없어서 특히 북한 어머니들과 자녀들 사이의 분리 문제에 심각한 위반 여지가 남습니다. 중국은 배우자들에게 자녀를 양육하고 교육하는 권리를 보장하지만, 그 권리를 합법적으로 인정받으려면 공식적인 결혼 등록이 필요합니다(15). 그러나 이 등록은 북송정책이라는 커다란 장애물로 인해 북한-중국 가족이 쉽게 적용하지 못합니다 특히 아동의 복지와 발전에 중요한 이러한 권리를 중국 정부가 명시적으로 인정하고 보호하는 포괄적인 법률을 제정하는 것이 중요합니다.

3 막: 트라우마와 심리적 문제 해결

A. 중국이 비준한 법적 근거

29. 북한 어머니로부터 분리된 아동들의 정신 건강과 복지는 세계보건기구(WHO) 정신 건강 행동 계획(16)에 따라 중요한 관심을 받고 처리되어야 합니다. WHO 회원국으로서 중국은 기관의 정신 건강 정책과 이니셔티브에 부합하는 것이 기대됩니다. 정신 건강 행동 계획은 국가들에게 정신적 웰빙 증진, 정신 장애 예방, 그리고 고품질 정신 건강 서비스 접근을 위한 지침을 제공합니다. 이 행동 계획을 준수함으로써 중국은 이 아동들의 정신 건강 요구를 효과적으로 우선시하며, 필요한 지원, 개입, 적절한 정신 건강 서비스 접근을 제공할 수 있습니다. WHO의 지침들을 실행함으로써 중국은 취약한 아동들의 정신 웰빙을 보호하고, 정신 건강 관리의 글로벌 기준을 준수하는 의지를 나타낼 수 있습니다.

30. 북한 출신 어머니로부터 갈라져 있는 아동들이 경험하는 정신적 외상은 국내 수준에서 중요하게 고려되어야 하며, 이를 중국 국내 법률 체계 안에서 다루어야 합니다. 2013 년 제정된 중국의 정신 건강법(17)은 정신 장애를 가진 개인들의 권리와 이익을 보호하기 위한 법적 기반을 제공합니다. 이 법률은 정신 장애를 가진 개인들이 적절한 의료 치료를 받을 권리, 차별로부터 보호받을 권리, 그리고 자연스러운 존엄성을 존중받을 권리를 강조합니다. 더불어 중국의 국가 보건위원회는 정신 건강과 관련된 정책과 지침을 수립하고, 정신 건강 서비스, 예방, 치료의 발전을 촉진하는데 핵심적인 역할을 수행하고 있습니다. 또한, 중국의 청소년 보호법(18)은 청소년들의 정신 건강 문제 예방의 중요성을 언급하고 있습니다. 중국은 자살 예방을 위해 인식 개선 캠페인, 의료 전문가 교육, 위기 상황 핫라인 등을 포함한 다양한 프로그램을 시행하고 있습니다. 북한 출신 어머니로부터 갈라져 있는 아동들이 경험하는 정신적 외상, 불안, 및 외상 후 스트레스 장애를 다루는 의무가 있으며, 이를 통해 중국은 국내 법률에 따른 의무를 충실히 이행하고 정신 건강 보호와 촉진의 원칙을 지킬 수 있을 것입니다.

B. 가족 분리로부터 발생된 트라우마

31. 북한 어머니로부터 분리된 아동들은 가족 분리로 인한 트라우마를 겪습니다. 북한 탈북자들 중 약 65%가 가족 분리를 경험하였으며, 중국으로 탈북한 여성 탈북자 중 약 30%가 중국 내에서 "분리된 자녀"를 두고 있습니다(19). 어머니로부터 분리되는 경험은 불안정한 정신 상태와 불안한 애착 패턴 및 행동 문제를 일으킵니다. 가족이 분리되는 일반적인 방법에는 다음과 같은 세 가지가 있습니다: 1) 어머니들이 법적 지위 부족으로 인해 강제 송환되는 경우, 2) 어머니들이 강제 송환 두려움으로 인해 남한으로 도피하는 경우, 그리고 3) 어머니들이 국내 폭력으로부터 탈출하여 중국의 다른 지역으로 이동하는 경우입니다.

32. 중국 내 폭력으로부터 탈출한 어머니의 사례가 있습니다. 어머니는 인신매매로 중국인 남편과 두 아이를 가졌습니다. 중국인 남편의 폭력으로 인해 어머니는 가정에서 탈출하여 중국의 다른 지역으로 이동하게 되었습니다. 남편은 아이들을 어머니에게 보내주지 않기로 결정했습니다. 아이들과 어머니가 연락할 수 있는 유일한 방법은 전화 통화뿐입니다(20).

33. 어머니-자녀 분리는 아동의 발달에 부정적인 영향을 미칩니다. 김희정(Heui Jeong Kim)의 2015년 보고서(21)에 따르면, 40개의 북한 탈북자 가족의 아동(5-9세) 중 27.5%가 안전한 애착 패턴을 나타내고, 65%가 불안정한 애착 패턴을 나타내었으며, 7.5%는 분류되지 않았습니다. 이는 평균 아동들의 애착 패턴이 안전한 애착 패턴이 60%인 것과 비교하면 북한 탈북자 가족의 아동들이 불안정한 애착 패턴을 높은 비율로 경험한다는 것을 나타냅니다. 아이들 중에서는 어머니로부터의 분리 경험과 관련하여 회피적인 애착 패턴이 높게 나타납니다.

34. 또한, 어머니 없이 홀로 남겨진 아이들은 인신매매, 폭력 및 방치 위험에 노출됩니다. 중국인 남편과 여성 북한 탈북자들 사이의 강제 결혼은 대부분 시골 지역에서 이루어지며, 청소년들이 강제 결혼과 인신매매의 위험에 노출됩니다. 어머니의 보호 없이 아이들은 어머니들이 노동자, 정신 장애자, 농부들에게 강제로 팔려간 것과 같은 운명에 노출됩니다.

35. 어머니가 4살 때 딸을 떠나게 된 증언이 있습니다. 그러나 몇 년 후 중국으로 돌아와 자녀를 찾으려 했을 때, 어머니는 그녀의 형부가 딸을 반복해서 강간하고 아이를 돌보는 "부담"을 줄이기 위해 시설로 보냈다는 충격적인 사실을 알게 되었습니다. 이러한 충격적인 경험으로 인해 아이는 결국 자신의 생식기에 영구적인 상처를 입게 되었습니다(22).

36. 가족 분리로 인한 외상으로 인해 아동들은 정신적 불안정성과 충동성을 보이면서 또한 어머니를 "버린" 것에 대한 분노를 표현합니다. 대부분의 아동들은 다시 버려질까 두려워하여 불안정하고 불안하며 항상 예민한 상태에 놓입니다. 이러한 심리적 상태는 교육 회피 및 갈등과 같은 행동 양식으로 나타납니다. 특히 아이들은 동료들, 형제자매, 교사와 자주 갈등하며 말로 모욕하는 행동을 보입니다. 예를 들어, 북한 어머니를 가진 14 명의 아이들이 함께 배치되었을 때, 공격적인 행동으로 인해 개별 교실로 분리되어야 할 정도로 심각한 상황이 있었습니다. 또한 이러한 아이들은 중국 국적인지, 북한 탈북자인지에 대한 정체성 위기를 겪습니다(23).

37. 북한 탈북자들과의 인터뷰를 통해 가족 분리의 영향과 아동들에게 미치는 영향이 드러났습니다. 한 증언은 다음과 같습니다: 어머니가 강제 송환을 두려워하여 한국으로 도피한 경우입니다. 그러나 아이를 양육하면서 안정적인 수입을 얻기 어려워서 어머니의 시어머니에게 아이를 맡아 두었습니다. 그 아이는 6 세였습니다. 어느 날, 어머니는 시어머니로부터 절박한 전화를 받았는데, 아이가 죽을 것 같다고 했습니다. 어머니가 아이를 찾으러 중국으로 돌아갔을 때, 아이가 어머니로부터 분리된 스트레스와 트라우마로 인해 모든 치아를 잃었다고 합니다(24).

38. 또한, 중국에 남겨진 가족들은 아이들에게 어머니가 그들을 버렸다는 거짓된 소식을 전합니다. 보고서를 작성하는 과정에서 수집된 증언(25)에 따르면, 가족 분리를 경험한 아이들 중 80%가 중국 가족으로부터 어머니가 그들을 버렸다는 얘기를 들었습니다. 이는 가족 분리의 트라우마를 더욱 악화시킵니다. 중국인 남편 중 49%는 가족이 아이들에게 전하는 거짓된 소식을 알고 있는데, 주로 어머니가 돌아오지 않을 것이라고 말하는 경우입니다. 그러나 이러한 거짓된 소식은 아이들에게 책임을 떠넘기거나 어머니에 대한 불신을 만들어 내어 가족 분리의 외상을 더욱 악화시킵니다. 인터뷰에서 한 어머니는 자녀와의 불신에 대해 증언하였습니다: "나는 먼저 안전하게 남한으로 와서 그리고 중국에서 딸을 데리고 올 생각이었습니다. 그러나 그때 아이는 어머니가 그녀를 버렸다고 생각하고 있었습니다. 남한에 2~3 년간 머물러도, 그녀는 아직도 어머니가 자신을 버린 것으로 생각하고 있었습니다(26)."

39. 중국에 있는 일부 아이들은 어머니와 연락하려고 노력하지만 자주 성공하지 못합니다. 많은 중국 가족들은 자녀가 어머니를 따라가서 스스로를 떠날까 두려워하여 그들이 어머니와 얘기하는 것을 막습니다. 그래서 중국의 일부 아이들은 전화를 속옷이나 자켓 안에 숨겨 어머니와 연락하려고 합니다. 일부 아이들은 인터뷰어에게 자녀들이 아버지의 물에 수면제를 녹여 재우고 나서 어머니에게 전화를 걸었다고 말하기도 합니다(27).

40. 어머니들이 자녀를 가져가려 하더라도, 가족이 다시 결합하는데 오랜 시간이 걸려 자녀들의 신뢰를 되찾기 어렵습니다. RFNK 보고서에 따르면(28), 가족을 다시 통일하는 데는 1 년 이상이 걸리는 경우가 58.1%로, 때로는 더 오랜 기간(3 년 이상인 경우가 24.1%)이 소요됩니다.

제 4 장: 권고사항

PSCORE 는 중국 정부에 다음을 요구합니다:

1. 중국에 거주하는 북한 어머니를 보호자로 둔 아동을 보호하고 사회에 적응할 수 있도록 사회안전망을 제공해야 합니다.
 - a. 아동이 어머니로부터 분리되는 것을 방지하기 위해 국제 기준에 부합하고 CRC 제 9 조와 같은 조항을 수립하여 아동이 자신의 의지에 반하여 부모와 분리되지 않도록 해야 합니다.
 - b. 아동권리협약과 1984 년 고문방지협약을 준수하기 위해 북한 어머니에 대한 강제복송금지 정책을 채택합니다.
 - c. 자녀가 성년이 될 때까지 법적 신분에 관계없이 어머니와 자녀를 분리하지 마십시오.
 - d. 강제 복송된 북한 어머니를 보호자로 둔 외상을 겪은 아동을 위해 지속적이고 포괄적인 무료 정신 건강 서비스를 제공합니다.

2. 북한 어머니들을 보호하기 위한 사회 안전망을 제공합니다.
 - a. 2012 년 중국 헌법과 출입국 관리법에 따라 북한 어머니를 불법이민자가 아닌 난민으로 인정하고 아이의 의사에 반하여 아이가 자신의 부모와 분리되지 않도록 보장해야 합니다.
 - b. 아동권리협약 제 9 조와 중화인민공화국법 제 7 조에 따라 북한 어머니에게 아동이 성년이 될 때까지 중국에 거주할 수 있는 법적 지위(거류허가 또는 시민권)를 부여합니다.
 - c. 아이가 있는 중국인 아버지와 북한인 어머니의 동거를 사실혼으로 법적으로 인정하여 안정적인 중국 가정 유지를 목표로 합니다.

3. UN 과 협력하여 중국의 아동 권리 보호에 대해 감시하고 보고합니다.
 - a. 유엔인권이사회의 상임이사국으로서 중국은 유엔과 협력하여 독립적인

제 3 기관을 통해 북한인 어머니와 그들의 아이들의 인권을 객관적으로 감시할 수 있도록 해야 합니다.

- b. 북한인 어머니의 아이들의 가족 상황과 호적에 관한 데이터를 제공하고 공유해야 합니다. (강제복송, 중국거주 여부 불문)
- c. 북한인 어머니의 아이들의 교육 현황에 대한 데이터를 제공하고 공유해야 합니다. (강제복송, 중국거주 여부 불문)
- d. 북한인 어머니의 아이들의 정신적 및 신체적 건강 상태와 의료 접근성에 대한 데이터를 제공하고 공유해야 합니다. (강제복송, 중국거주 여부 불문).
- e. 북한인 어머니들이 강제 복송의 위협 없이 자신의 아이의 호적을 확인할 수 있는 시스템을 실행해야 합니다.
- f. 중국인 아버지와 그 가족들이 북한인 어머니가 낳은 아이들을 의무적으로 등록해야 하는 시스템을 실행해야 합니다.
- g. 북한인 어머니가 낳은 아이들의 인신매매 현황을 조사하고 이를 유엔과 국제사회에 공개해야 하며, 이를 예방하기 위한 시스템을 마련해야 합니다.

참고자료

- (1) 최성균, 조선웅. "북한 여성이 남성보다 탈북할 가능성이 더 높은 이유는 무엇인가?" 아시아 여성 34, no. 3 (2018): 97-118.
- (2) 북한 여성 탈북자의 인권 보고서. *북한 여성 탈북자의 강제 복송에 관한 인권 보고서*. 대한민국 서울, 2022 년.
- (3) 동일저자, 전작 인용.
- (4) 주정태. "탈북자의 무국적자 아동이 중국 창바이 조선족 자치현에서 차량 사고로 사망하다" 데일리 NK, 2023 년 6 월 8 일.
<https://www.dailynk.com/english/stateless-child-north-korean-defector-dies-car-accident-Changbai-county>.
- (5) 중화인민공화국. 중화인민공화국 국적법, 1980 년 9 월 10 일.
- (6) 익명, RFNK 인터뷰, 2023 년 7 월 13 일.
- (7) 통일맘. "내 아이를 안고 싶어." 대한민국 서울, 2020 년.
- (8) 동일저자, 전작 인용.
- (9) 유엔. "인간 권리 선언", 유엔 총회 결의안 217 A, 1948 년 12 월 10 일.
- (10) 유엔. "아동의 권리에 관한 협약" (CRC), 유엔 총회 결의안 44/25, 1989 년 11 월 20 일.

- (11) 동일저자, 전작 인용.
- (12) 유엔. "시민 및 정치적 권리에 관한 국제 협약" 유엔 총회 결의안 2200A (XXI), 1966 년 12 월 16 일.
- (13) 유엔. "경제, 사회 및 문화적 권리에 관한 국제 협약" 유엔 총회 결의안 2200A (XXI), 1966 년 12 월 16 일.
- (14) 중화인민공화국. 중화인민공화국 헌법, 2018 년 3 월 11 일.
- (15) 중화인민공화국. 중화인민공화국 민법, 2020 년 5 월 28 일.
- (16) 세계 보건 기구. 정신 건강 행동 계획 2013-2020, 2013 년.
- (17) 중화인민공화국. 중화인민공화국 정신 건강법, 2018 년 4 월 27 일.
- (18) 중화인민공화국. 중화인민공화국 미성년자 보호법, 2020 년 10 월 17 일.
- (19) 통일맘. "내 아이를 안고 싶어." 대한민국 서울, 2020 년.
- (20) 통일맘. "내 아이를 꼭 안고 싶어." 대한민국 서울, 2019 년.
- (21) 김희정, 이순형. "북한 탈북자 아동의 분리 경험과 애착 수준." *아동학 한국 학술지* 37, no. 1 (2016): 17-36. <https://doi.org/10.5723/kjcs.2016.37.1.17>.
- (22) 영옥순, PSCORE 인터뷰, 2023 년 7 월 7 일.
- (23) 동일저자, 전작 인용.

- (24) 익명, RFNK 인터뷰, 2016 년.
- (25) 영옥순, PSCORE 인터뷰, 2023 년 7 월 7 일.
- (26) 통일맘. "[내 아이를 꼭 안고 싶어] 프로젝트 6: 사회적 취약 계층(여성과 아동)의 인권 증진을 위하여." 대한민국 서울, 2021 년 10 월 10 일.
- (27) 익명, RFNK 인터뷰, 2016 년.
- (28) 통일맘. "[내 아이를 꼭 안고 싶어] 프로젝트 6: 사회적 취약 계층(여성과 아동)의 인권 증진을 위하여." 대한민국 서울, 2021 년 10 월 10 일.